

VICENTE ESCUIN PALOP

Catedrático acreditado de Derecho Administrativo  
Universitat de València

# LA CONVERSIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS: DOGMÁTICA Y REALIDAD



CIVITAS



THOMSON REUTERS

## SUMARIO

### CAPÍTULO I

#### ENCUADRAMIENTO DEL TEMA

I.	Introducción .....	13
II.	Una visión dogmática civil de la conversión de los actos administrativos.....	20
III.	La traslación de la dogmática civil al ámbito administrativo	29
IV.	La inadecuada traslación de la conversión civil al ámbito del Derecho Administrativo.....	37

### — CAPÍTULO II

#### EL MARCO TEÓRICO DE REFERENCIA DE LA CONVERSIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I.	Introducción .....	45
II.	Presunción de validez y eficacia de los actos administrativos	46
	1. <i>Vía de hecho y mantenimiento de actuaciones materiales ..</i>	54
	A. Configuración de la actuación expropiatoria realizada en vía de hecho .....	56
	B. La conservación de la eficacia de actuaciones realizadas en vía de hecho .....	60
	2. <i>La imposibilidad de materializar el derecho de reversión ..</i>	66
III.	Procedimientos de segundo grado y principio de conservación de los actos administrativos .....	68
	1. <i>La convalidación .....</i>	74
	2. <i>La invalidez parcial.....</i>	85
	3. <i>Algunos límites jurisprudenciales al mantenimiento de los actos inválidos .....</i>	88
	A. No cabe convalidación de un acto sobre el que ha recaído sentencia anulatoria .....	88

B. Inaplicación de la conservación de actos y trámites establecida en el artículo 66 LRJ-PAC a las disposiciones generales .....	89
C. La exclusión del principio de conservación en materia de embargos.....	89
D. Matizaciones jurisprudenciales en materia tributaria .....	89

### CAPÍTULO III

#### LA CONFIGURACIÓN LEGAL DE LA CONVERSIÓN

I. <b>Introducción</b> .....	97
II. <b>La nulidad o anulabilidad del acto como presupuesto legal de la conversión</b> .....	98
1. <i>Resolución de un recurso administrativo y conversión de actos anulados</i> .....	100
2. <i>Conversión de actos administrativos a través de la revisión de oficio de los actos nulos de pleno derecho</i> .....	111
3. <i>Conversión de actos administrativos mediante sentencia</i> ....	115
III. <b>La existencia de elementos constitutivos de otro acto</b> .....	131
IV. <b>La conversión tiene por objeto la eficacia del acto anulado</b>	148
V. <b>La conversión debe basarse en razones de interés público</b> ..	150

### CAPÍTULO IV

#### ASPECTOS ESENCIALES DE LA CONVERSIÓN NO REGULADOS NORMATIVAMENTE

I. <b>Introducción</b> .....	153
II. <b>La exigencia de un procedimiento previo</b> .....	154
III. <b>La naturaleza constitutiva o declarativa de la conversión</b> ...	157
IV. <b>El carácter obligatorio o discrecional de su utilización</b> .....	159
V. <b>Los efectos de la conversión</b> .....	162
VI. <b>Conclusión</b> .....	166

### CAPÍTULO V

#### UN ESTUDIO DE LA CONVERSIÓN A PARTIR DE LAS DECISIONES JUDICIALES

I. <b>Introducción</b> .....	169
------------------------------	-----

II.	Conversión de un acto definitivo en simple propuesta .....	170
III.	La conversión tiene por objeto la eficacia del acto .....	173
IV.	La conversión en el ámbito contractual .....	174
V.	Aplicación de la conversión a los denominados convenios normativos .....	187
VI.	Transformación de una sanción en obligación de restablecimiento a la situación anterior a la realización de la conducta.....	188
VII.	Exigencia de invalidez del acto para aplicar la conversión .	190
VIII.	Correspondencia del acto a convertir en otro acto válido ...	192
IX.	Conversión y adecuada calificación jurídica de los actos administrativos.....	197

## CAPÍTULO VI

### LA PLURALIDAD DE SENTIDOS DE LA CONVERSIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I.	Introducción .....	203
II.	La conversión como medio a través del cual se atribuye eficacia a un acto inválido, declarando que el mismo contiene los elementos de otro.....	205
III.	La conversión como interpretación adecuada de una actuación administrativa que ha recibido una calificación jurídica errónea.....	208
IV.	El mantenimiento de los efectos de actos nulos o anulables en aplicación de principios generales del derecho que toman en consideración la protección de los administrados ...	210
	1. <i>El principio de la buena fe</i> .....	212
	2. <i>El principio de la confianza legítima</i> .....	217
	3. <i>Los cuasi-contratos, sus principios inspiradores y la conversión de los actos administrativos</i> .....	220
V.	El mantenimiento de actos nulos o anulables ante la imposibilidad material de su desaparición por las graves consecuencias que tendría para el interés general.....	228
	BIBLIOGRAFÍA .....	233